

Ledelsesberetning 2007

Grunde tilmeldt Oliebranchens Miljøpulje (OM)

På sidste års møde prioriterede Miljøpuljerådet 733 sager til undersøgelse/afværge i 2007. Gennem året er yderligere 13 sager kommet til, så det samlede antal ender på 746. I lighed med tidligere år er der kun konstateret forurening på mindre end halvdelen af de undersøgte grunde.

OM har igen i år valgt ikke at bede Miljøpuljerådet om yderligere grunde og årsagen hertil er puljens genåbning i 2005 hvor oliebranchen tilmeldte 261 anlæg. Håndteringen af disse 'branchegrunde' beslaglægger en væsentlig del af OM's kapacitet.

Oprensningen af de 261 af branchen tilmeldte grunde er planlagt iværksat i årene 2006 til 2008. I 2006 blev oprensningen af 88 anlæg igangsat, og yderligere 83 anlæg blev igangsat i 2007. Ultimo 2007 var 180 branche tilmeldte ejendomme under oprensning eller afsluttet.

Kriterierne for tilmelding fra branchen var:

- Stationen skulle være i drift 1. januar 2004.
- Ejer må ikke have modtaget oprensningspåbud eller have påbegyndt selvstændig oprensning.
- Stationen skal lukke senest 1. april 2005.
- Tilmeldingsfrist 1. februar 2005

Oprensningen af denne pulje finansieres af et særligt bidrag fra olieselskaberne, som p.t. er fastsat til 0,01 kr./liter solgt benzin fra og med 1. januar 2005.

I forbindelse med beslutningen om at genåbne OM, fik myndighederne også mulighed for at tilmelde ejendomme lukket før 1. januar 2004. Dette skete for at afhjælpe eventuelle problemer med forurenede anlæg der er lukket i perioden 1. januar 1996 frem til og med 31. december 2003. Den oprindelige pulje blev lukket for den foregående branchetilmelding med udgangen af 1995 og for myndighedstilmelding med udgangen af marts 1999.

Genåbningen har medført tilmelding af 374 grunde fra myndighederne. Undersøgelse og oprensning af disse ejendomme skal finansieres af den oprindelige pulje og prioriteres løbende af Miljøpuljerådet.

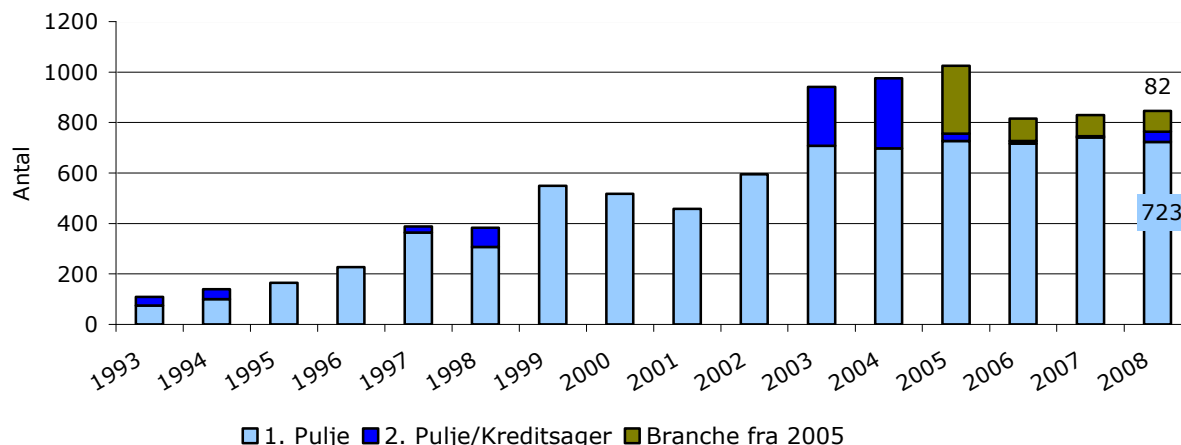
Af de 746 prioriterede i 2007 er de 718 prioriteret som 'ikke registrerede affaldsdepoter', 21 som 'registrerede affaldsdepoter', 5 under 'kreditsagsordningen' og 2 under særlige forhold. Rådets prioriteringer siden 1993 fremgår af figur 1.

Den 25. oktober 2007 blev der afholdt møde i Miljøpuljerådet. På mødet besluttede rådet at prioritere 723 grunde til behandling i 2008.

Samtidig besluttede rådet, at der fortsat kunne prioriteres op til 40 grunde udenfor den sædvanlige miljøprioritering i kreditforeningsordningen. Ordningen blev indført i 2002, hvor det blev besluttet, at grundejere kunne få fremrykket undersøgelse og evt. oprensning af deres grund, såfremt det kunne dokumenteres, at der i en salgssituation havde været problemer med at hjemtage kreditforeningslån.

**Puljerådets prioriteringer
senest oktober 2007**

Figur 1

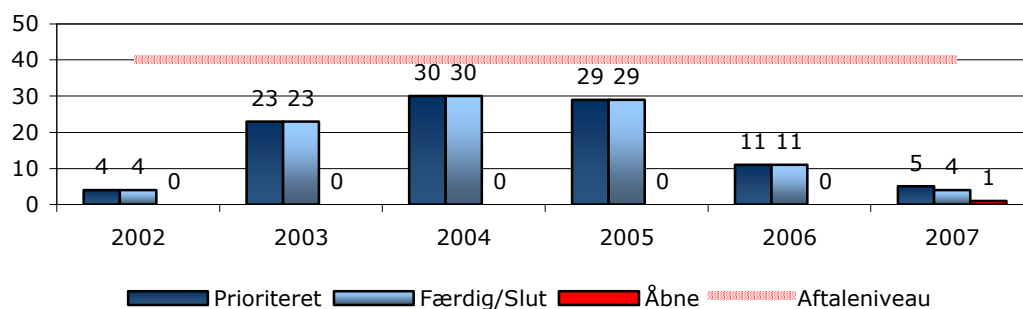


I 2008 forventer OM at skulle behandle omkring 740 offentligt tilmeldte grunde, hvoraf de 723 er prioriteret på det seneste puljerådsmøde. Med 2007 puljen er antallet af undersøgte/oprensede grunde nået op på 7672 ejendomme siden puljens åbning i 1993. Af de mange lukkede og oprensede anlæg er 13 tilbagekøbt (indeholdt i total tal) og genåbnet af oliebranchen henover perioden.

Af figur 2 fremgår det, at der under den særlige ordning i forbindelse med belåningsproblemer er prioriteret 5 grunde til hurtig undersøgelse og evt. oprensning. Af de i 2007 prioriterede grunde er 4 færdige ved årets udgang, medens 1 stadig er under undersøgelse/oprensning.

**Kreditsager
pr. 31.12.2007**

Figur 2

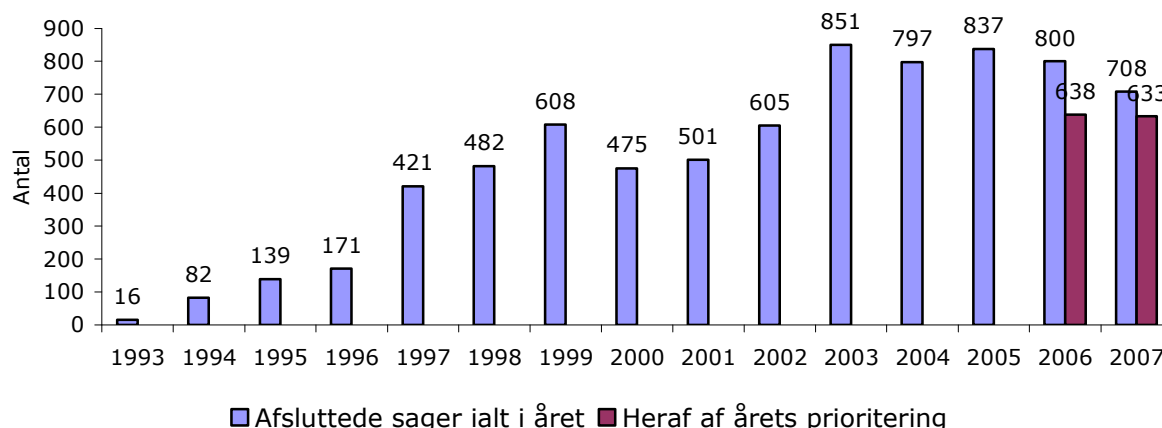


I 2007 har OM afsluttet 708 grunde, heraf er de 633 fra 2007 porteføljen på 746 projekter. Af de 633 projekter er de 391 afsluttet med en undersøgelse, og 242 er afsluttet med en risikovurdering eller en oprensning. De resterende 113 projekter af 2007 porteføljen var stadig under udførelse ved årsskiftet.

Hovedparten af de afsluttede oprensningsprojekter har normalt været mindre graveprojekter, men i 2007 har der af de afsluttede sager været 14 projekter med oprensnings omkostninger større end 1 mio. kr.

Afsluttede sager
Total 7493 incl. 45 retur MST.

Figur 3.

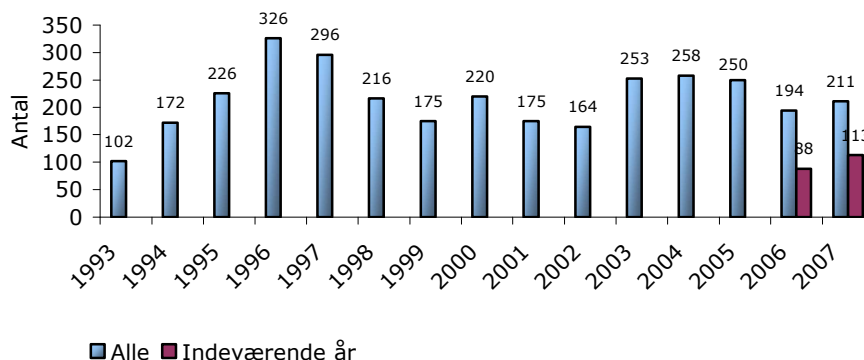


Ovenstående fig. 3 viser udviklingen i afsluttede undersøgelser/oprensninger af Miljøpuljerådets prioriteringerne, gennem årene. Med udgangen af 2007 har OM dermed afsluttet i alt 7448 af den totale portefølje på 7672. I totaltallet indgår 13 genåbnede sager.

Ved udgangen af 2007 havde OM, i alt 211 grunde under oprensning, jævnfør nedenstående figur 4, hvoraf de 113 er fra 2007 prioriteringen. De 211 grunde er alle prioriteret af myndighederne – og heraf er 32 'In-situ- og monitoringsprojekter', som har været i drift i flere år. Endelig arbejder OM med 30 graveprojekter fra den nye branchepulje og herunder også 7 'In-situ sager'.

Antal grunde under oprensning ultimo år

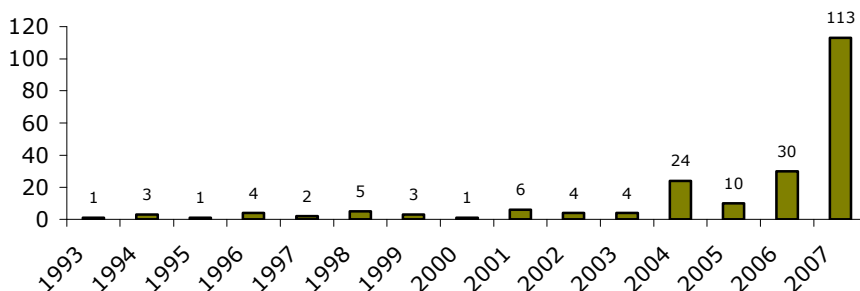
Fig. 4



De åbne sager fra året før 2007 strækker sig helt tilbage til puljens åbning i 1993. De fleste sager fra før 2000 er 'in-situ' sager, hvor det ikke altid har været muligt at opnå enighed med myndighederne og få lukket sager.

Åbne sager - perioden 1993 til og med 2007

Fig.5



OM har ligesom i tidligere år haft stor fokus på at få afsluttet så mange sager som muligt. Efter en positiv dialog havde mange amter reduceret sagsbehandlingstiden. Lukningen af amterne med overgang til de nye regioner med udgangen af 2006, havde for nogle amters vedkommende fremmet sagsafslutningen, mens andre desværre så sig nødsaget til at standse sagsbehandlingen tidligt i efteråret 2006.

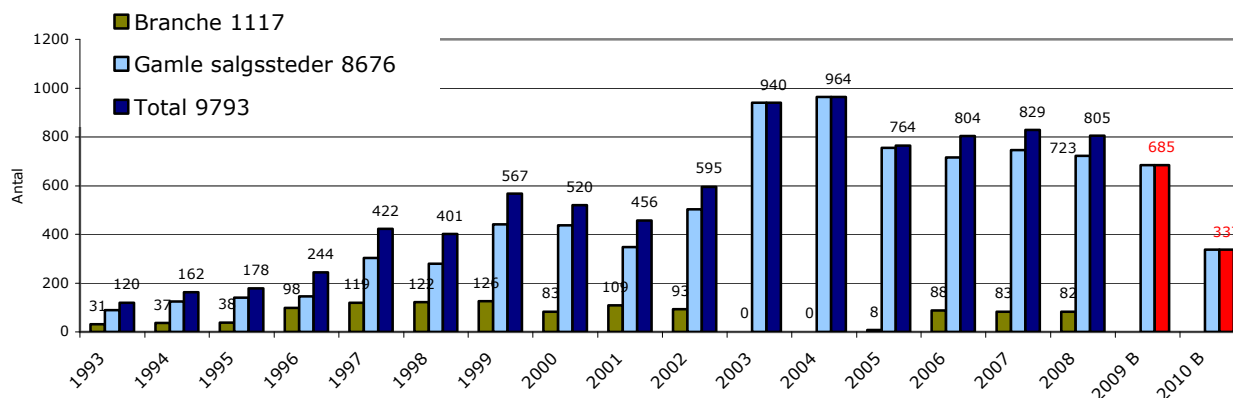
Ved udgangen af 2006 manglede der myndighedsgodkendelse på 395 projekter. Dette var dog en meget positiv situation set i forhold til situationen hos myndighederne tidligere år.

Med udgangen af 2007 er antallet af manglende myndighedsgodkendelser imidlertid vokset til i alt 559. På nuværende tidspunkt må vi derfor konstatere, at der ikke er en bedring i sagsbehandlingen hos visse af regionerne.

Nedenstående figur 6 viser fordelingen af de grunde, som er prioriteret og undersøgt frem til og med 2006, samt forventningerne til prioriteringer i de kommende år.

Afvikling af undersøgelser og oprensninger incl. nye branchesager fra 2005

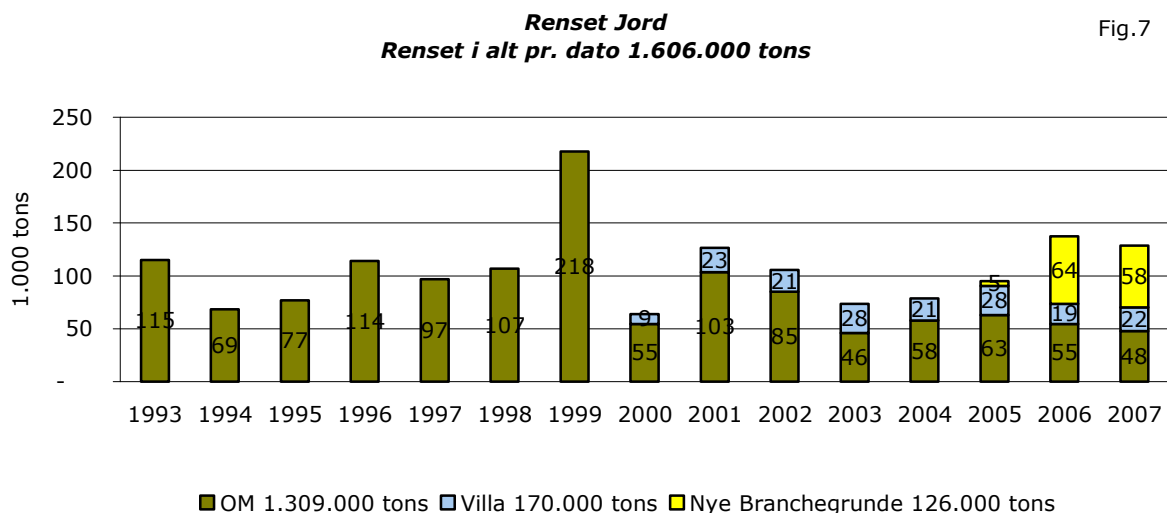
Fig. 6



Som det fremgår af figur 6 forventer OM, at de sidste grunde prioriteres af Miljøpuljerådet til oprensning i 2010 (de røde søjler er budgettal).

OM foreslår og forventer dog at Puljerådet prioriterer resten af grundene på prioriteringsmødet i 2008 i alt ca. 1020 til undersøgelse og behandling i 2009 og 2010 afhængig af den geografiske fordeling. Som det ser ud til på nuværende tidspunkt kan OM være færdige med undersøgelserne og evt. oprensninger allerede i 2009 i region Nordjylland og Hovedstaden.

Nedenstående figur 7 viser, hvor meget jord der er transporteret til rensning hos de professionelle jordrensere gennem årene senest 2007.



I 2007 har OM leveret 128.665 tons jord til rensning. De 106.359 tons jord er fra OM projekter og heraf udgør OM branchegrunde de 58.201 tons (ca. 55 %) jord. Fra grunde, som vedrører forsikringskader på villatanke er der kørt 22.306 tons jord til rensning.

Når der er rensset OM jord på niveau med 2006 skyldes det fortsat oprensningen på 'branchegrundene', hvor alle tanke med til tilhørende rørsystemer bliver gravet op, men også at der i den offentlige pulje også er en række anlæg, med noget større forureninger.

Med hensyn til 'In-Situ sager' har OM ved årsskiftet 32 sager i gang. Udviklingen af disse 'In-Situ metoder' har været for nedadgående gennem de seneste år. Så opstart af større 'In-situ' oprensnings-projekter forekommer kun i sjældne tilfælde.

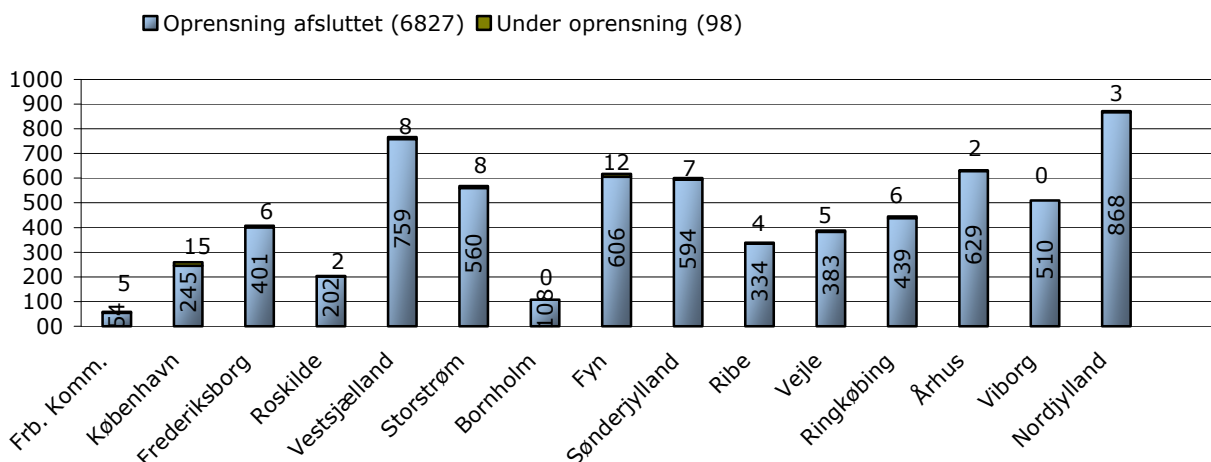
Da OM efterhånden kun har ca. 3 års aktiviteter tilbage er In-situ metoder ikke en umiddelbart acceptabel oprensningsmetode. Vi må dog nok erkende, at der vil forekomme et vist antal 'In-situ sager' i de kommende år, på grund af et uortodokst forurenings billede, som betinger det.

Blandt 'Branchesagerne' fra 2005 er igangsat 9 'In-situ' projekter, hvoraf 2 er færdige og 7 stadig igangværende.

Nedenstående fig. 8 viser på amtsbasis den geografiske fordeling af samtlige undersøgte grunde i perioden 1993 til og med 2006.

Amts status ult. 2007 af afsluttede og igangværende sager til og med ult. 2006

Fig. 8



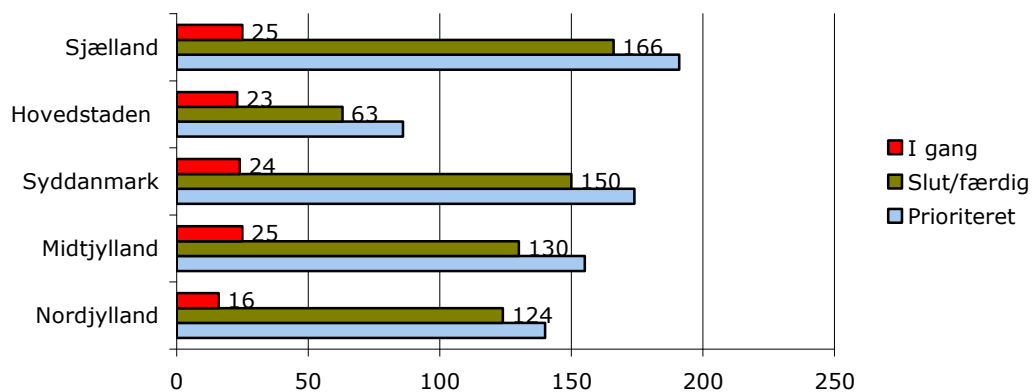
Status for oprensningen af prioriterede grunde på amtsbasis er til og med 2006 som følger:

Der er undersøgt flest grunde i Jylland – i alt 3.757 (54,6 % af samtlige), og heraf er 27 grunde fortsat under oprensning. På Fyn er der undersøgt 606 (8,9 % af samtlige) grunde, og 12 er fortsat under oprensning. På Sjælland og omliggende øer inkl. Bornholm, er der undersøgt 2.464 (36,4 % af samtlige) grunde, og 59 er fortsat under oprensning.

Status for oprensningen efter oprettelse af regionerne ultimo 2007 ser ud som følger:

Status for prioriterede grunde 2007

Fig. 9



Af de 746 prioriterede grunde i 2007 er der kun 113 igangværende ved årsskiftet. Godt 60 % er afsluttet med en undersøgelse, heri er også indeholdt 74 grunde lukket på historisk undersøgelse.

Hovedparten af de afsluttede oprensningsprojekter har normalt været mindre graveprojekter, men i 2007 porteføljen er der ca. 20 grunde i omkostningsgruppen mellem 600.000 og 1. mio. kr. og 14 projekter med oprensnings omkostninger større end 1 mio. kr.. Gennemsnittet på porteføljen ventes at blive 110.000 kr. eller i alt godt 80 mio. kr..

Efter kommunalreformen ser fordelingen af de endnu ikke prioriterede grunde ud som følger. Der findes flest i Region Sjælland og Region Midtjylland med henholdsvis 35 % og 25 %, og 20 % i Region Nordjylland.

efterfulgt af Region Syddanmark med 21 %. I Region Nordjylland mangler kun 12 % og sidst i Region Hovedstaden mangler 7 %. Se nedenstående tabel.

Antal grunde der afventer prioritering (est. År)

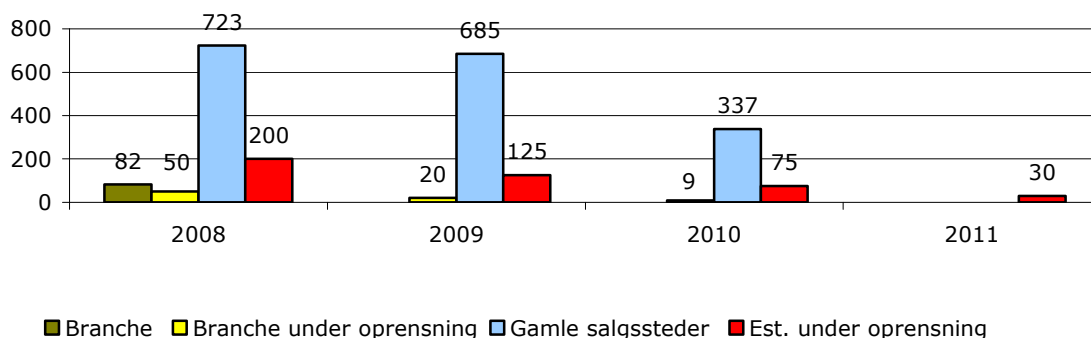
Region	2009	2010	
Nordjylland	101	18	119
Midtjylland	170	84	254
Syddanmark	153	59	212
Sjælland	205	157	362
Hovedstaden	56	19	75
	685	337	1.022

Nedenstående figur 10 viser, hvorledes de endnu ikke-prioriterede grunde forventes at blive behandlet i de kommende år, såfremt prioriteringen følger det normale mønster. Her tages også højde for de resterende branchegrunde fra OM's genåbning i 2005

I øjeblikket forventer OM dog, at de sidste grunde med stor sandsynlighed kan prioriteres til 2009 og at de sidste oprensingsprojekter dermed fysisk vil være afsluttet senest i år 2010, når der ses bort fra en række in-situ projekter, som sandsynligvis vil have en længere driftsperiode.

Afslutning af branche- og prioriterede sager

Fig. 10



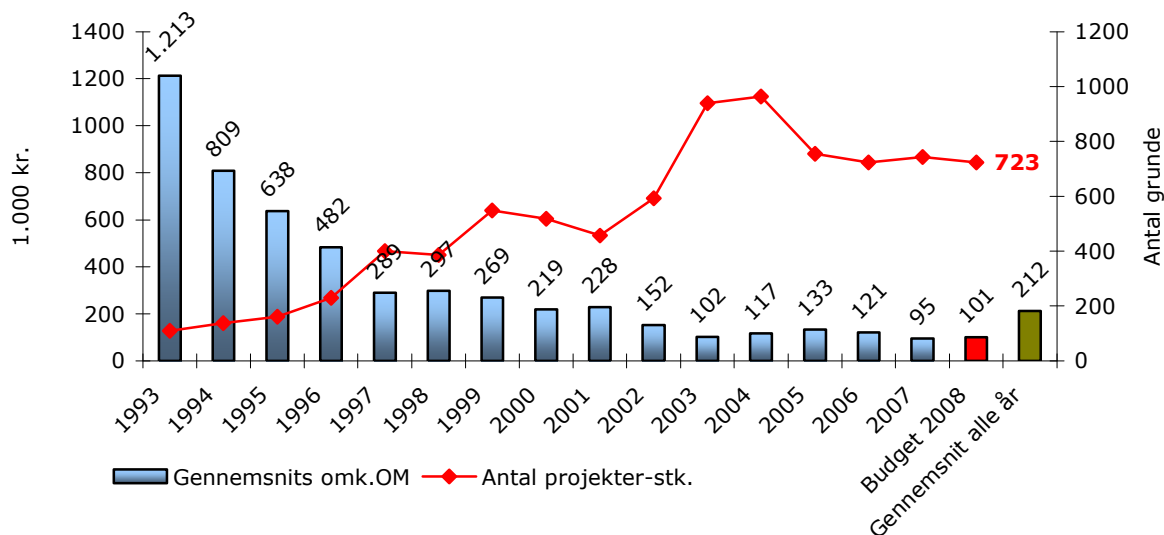
Den registrerede udgift til undersøgelse og oprensning af "2007-porteføljen" på de 633 afsluttede sager er på gennemsnitlig 53.000 kr., og estimeret for hele porteføljen er 108.000 kr. ved udgangen af 2007. Dette er på niveau med 2006 porteføljen registreret på samme tidspunkt, og taget de forholdsvis store prisstigninger der har været inden entreprenørarbejde og transportbranchen i betragtning er det et tilfredsstillende niveau.

Da der fortsat er en del grunde fra 2007 porteføljen under udførelse, forventer vi dog, at gennemsnitsudgiften vil ligge lidt højere, når de pågældende oprensningsaktiviteter bliver afsluttet, idet der især inden for jordrensning er væsentlige stigninger i 2008. Den gennemsnitlige omkostning er et øjeblikks billede på årets aktivitet, så vi forventer, at gennemsnittet for årets prioriteringer vil stige med godt 15 tusinde kr. til ca. 123.000,00 kr.. Som nævnt har der gennem hele 2007 været en fortsat ophedning af bygge- og anlægssektoren, hvilket igen har medført en generel omkostningsstigning, specielt på entreprenørområdet.

Nedenstående figur 11 viser den gennemsnitlige oprensningsudgift, ajourført pr. 31.12.2007 for de grunde, som er undersøgt og oprenset siden 1993, samt hvor mange projekter det årlige gennemsnit er baseret på.

**Udvikling i gennemsnitsomkostninger
1993 - 2007 (rev.31-12-07)**

Fig.11

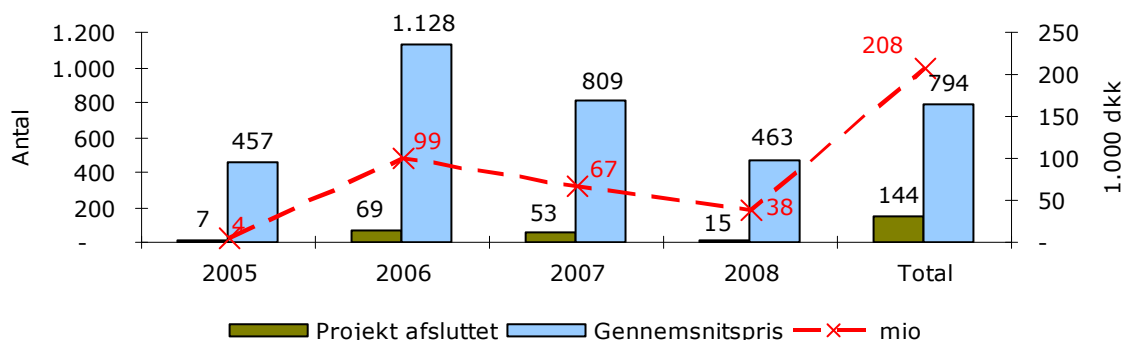


I budgettet for 2008 estimeres en gennemsnitsomkostning på 101.000 kr. for de op til 760 grunde fra prioriteringen og evt. kreditsager. Den lidt lavere forventning til den gennemsnitlige omkostning skyldes, at antallet af flere ældre grunde uden for områder med særlige drikkevands interesser, er stigende. Vi forventer derfor at mere end 65 % af 2008 grundene kan afsluttes med enten en historisk redegørelse eller undersøgelse og evt. risikovurdering.

For Branche sagerne, se figur 12, er der ved udgangen af 2007 igangsat 194, hvoraf de 144 er afsluttede, hvilket betyder at 50 var under oprensning ved årsskiftet. Gennemsnitspriserne for 2007 aktiviteten var ved årsskiftet 809.000 kr. for 2007 porteføljen.

**Status 'Branchesager' 31-12-2007
est. 208 mio.**

Fig.12



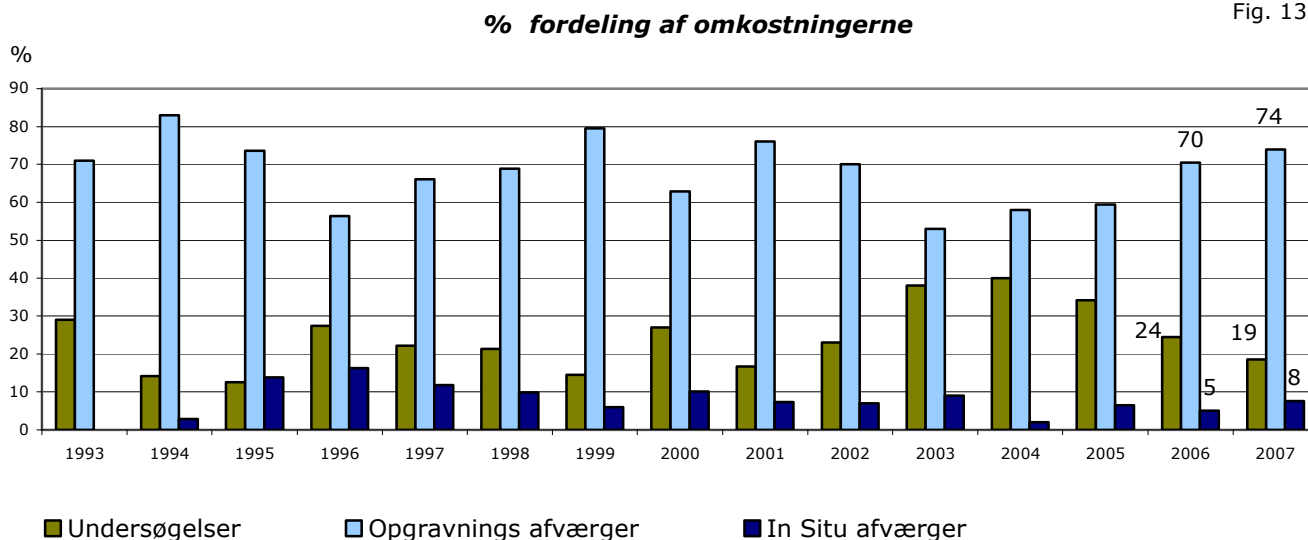
Ud over disse 30 igangværende sager planlægger OM i 2008 iværksættelse af resten af branchesagerne i alt 67 til ca. 31 mio. kr. hvilket svarer til et forventet gennemsnit på 458.000 kr. pr. grund.

De generelt lavere gennemsnitsomkostninger i de senere år skyldes flere forhold. For det første har Miljøstyrelsen i 1998 introduceret et mere standardiseret risikovurderingskoncept.

Det bliver naturligvis anvendt og har betydet, at OM kun i særlige tilfælde fjerner forureninger, som ikke udgør en miljørisiko.

For det andet har ændringen af prioriteringssystemet baseret på "nærhedsprincippet" givet en række logistiskmæssige fordele, som specielt er slået igennem i undersøgelsesfasen og har betydet en reduktion i det gennemsnitlige timeforbrug.

Fig. 13



Fordelingen af omkostninger i 2007 bærer i høj grad præg af graveprojekterne på 'Branchegrundene', idet 74 % af omkostningerne er anvendt indenfor opgravnings afværge. Heraf er langt den største del anvendt på 'Branchegrundene'. Dette skyldes følgelig, at alle tanke og rørsystemer, men også at 58.201 tons jord er bortgravet og sendt til rensning. Dette udgør ca. 45 % af den totale rensede jordmængde for året.

Som det også fremgår udgør undersøgelsesomkostningerne hermed kun 19 %, idet det igen i år kun er offentlige grunde, der blev undersøgt. Alle 'Branchegrundene' blev undersøgt i 2005. Omkostninger for 'In-situ' projekter udgør også en lidt større andel end ellers, og også her er 'Branchegrundene' årsagen.

I 2007 er der afholdt 4 deltagermøder. Den 26. april 2007 afholdt foreningen det ordinære møde og årlige generalforsamling, og på mødet den 13. november 2007 blev foreningens aktiviteter og foreløbige budget for 2008 godkendt. Budgettet for 2008 er foreløbigt godkendt med et bidrag på 4 øre/liter benzin til brug for undersøgelse og oprensning i OM's ordinære pulje. Den nye pulje, beregnet til brug for oprensning af de branchegrunde, finansieres fortsat ved et særligt bidrag på 1 øre/liter solgt benzin, efter en særlig fordelingsnøgle for olieselskaberne. Budgetmødet vedtog ligeledes, at OM selvfinansierer branchepuljen så længe det er muligt.

Herudover er der i 2007 afholdt 2 ekstraordinære møde for at undersøge OM's fremtidige virke dvs. efter den offentlige pulje er færdigbehandlet i 2010. OFR's bestyrelse havde givet OM og dens bestyrelse følgende opgave:

Vil der være fordele forbundet med, at branchen (også) efter 2010 har "overgribende" kompetencer på olieforurening og -oprensning? – og hvad er konsekvenserne, hvis branchen ikke længere har disse kompetencer i "eget regi"?

OM's bestyrelse formulerede herefter følgende spørgsmål for at afdække de muligheder som spørgsmålet medførte.

- Kan OM rent faktisk sælges/overdrages til tredjemand uden for branchen, henholdsvis nu og i 2010, hvor de sidste grunde for nærværende forventes prioriteret.
- Hvordan et eventuelt provenu ved salg/overdragelse kan disponeres – herunder om det kan indgå i garantikum.
- Hvad er "værdien" af OM ved et evt. "salg"
- Hvordan er myndighedernes holdning til ovennævnte forslag.
- Udover afklaring af de juridiske og økonomiske muligheder, bad deltagerne kortlægning andre fordele og ulemper ved at "afvikle" OM nu eller i 2010.

Advokatfirmaet Gorrissen Federspiel Kierkegaard gennemgik/undersøgte de juridiske aspekter i forbindelse med ovennævnte spørgsmål og de oprindelige aftaler og kontrakter, hvorefter OM arbejder. Denne redegørelse og OM's rapport blev afrapporteret til OM's bestyrelse på budgetmødet den 13. november 2007.

Konklusionen blev at OM forsætter sit virke frem til og med at den offentlige pulje forventes færdig i 2010. Direktøren fremkommer med forslag til sikring af foreningens virke frem til da. Ligeledes sikrer Direktøren at afvikle og træffe arrangementer således, at eks. 'In-situ' sager og monitoringer, kan afvikles efter 2010.

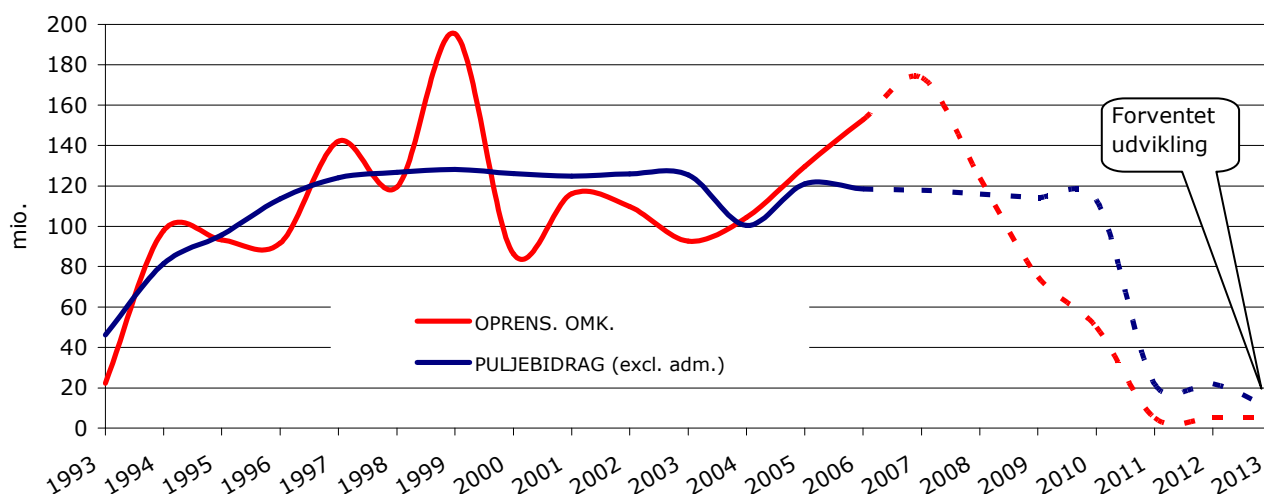
Der skal også træffes aftale med Topdanmark om hvordan villatankordningen skal fortsætte.

Ved udgangen af 2007 havde OM en egenkapital på ca. -39 mio. kr. Dette er et fald på godt 55 mio. kr. i forhold til 2006. Årsagen til den store reduktion af egenkapitalen er først og fremmest OM's egenfinansiering af omkostningerne til Branchegrundene fra 2005, senest godkendt af OM's bestyrelsen på mødet den 13. november 2007. Dette betyder også at OM for første gang gør brug af den optagne kredit. Bestyrelsen vedtog at OM balancerer sin økonomi således at lånebehovet er mindst muligt.

OM bidragene er for året stort set realiseret på budget for begge puljer.

Udvikling i OM-bidrag og opretningsudgifter for OM- og Branche 2005 puljer

Fig. 14



Ovenstående figur 14 viser pengestrømmen for indbetalt bidrag (ekskl. administrations omk.) og afholdte opretningsomkostninger, samt den skønnede udvikling, indtil OM har afsluttet sin opgave forventeligt i 2010.

Af figur 14 fremgår det, er der i 2007 er budgetteret med et OM bidrag, der er lidt under niveauet for 2006, i alt ca. 122 mio. kr. Reduktionen skyldes primært den lidt lavere benzinomsætning i 2007. OM bidrag er som bekendt afhængig af benzinomsætningen, som har været svagt faldende de seneste år.

Som det også fremgår, forudser OM et underskud i de kommende år, hvilket fortsat skyldes oprensningen af 'Branchegrundene', der forventes at udgøre en omkostning på i alt ca. 208 mio. kr. over alle årene.

Det er branchens ønske at færdiggøre de 261 grunde så hurtigt, som OM formår, hvorfor OM 'Branchepuljen' kommer i en underfinansierings situation i årene 2008 og 2011. Som tidligere nævnt selvfinansierer OM så længe OM totalt set har likvider.

Ved udgangen af 2007 havde OM en økonomisk forpligtelse på godt 43,7 mio. kr. Det er en stigning på godt 11 mio. kr. sammenlignet med 2006.

9. april 2008

Oliebranchens Miljøpulje

Jan E. Nilsson