

Ledelsesberetning 2008

Grunde tilmeldt Oliebranchens Miljøpulje (OM)

På sidste års møde prioriterede Miljøpuljerådet 724 sager til undersøgelse/afværgelse i 2008. Gennem året er yderligere 4 kreditsager og 5 sager af miljømæssige årsager kommet til. I lighed med tidligere år er der kun konstateret forurening på mindre end halvdelen af de undersøgte grunde.

OM har i år valgt at bede Miljøpuljerådet om at prioritere resten af grundene i den offentlige portefølje for 2009 og 2010 i alt 1008 ejendomme. Det er OM's forventning at OM og Regioner vil være i stand til at undersøge en del af 2010 grundene i 2009.

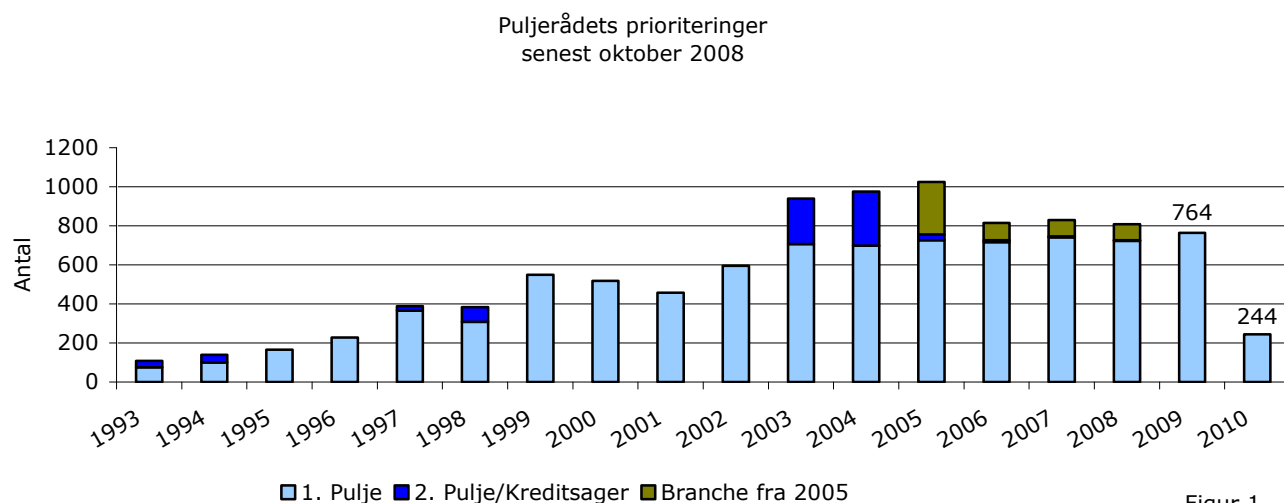
Oprensningen af de 261 af branchen tilmeldte grunde i 2005 er iværksat i årene 2006 til 2008. OM har i 2008 igangsat 82 sidste grunde. Der mangler 3 grunde, som er udsat til oprensning i foråret 2009. Denne udsættelse skyldes planlagte byggeprojekter på disse grunde.

Oprensningen af denne branche pulje finansieres af et særligt bidrag fra olieselskaberne, som er fastsat til 0,01 kr./liter solgt benzin fra og med 1. januar 2005.

I forbindelse med beslutningen om at genåbne OM, fik myndighederne også mulighed for at tilmelde ejendomme lukket før 1. januar 2004. Dette skete for at afhjælpe eventuelle problemer med forurenede anlæg der er lukket i perioden 1. januar 1996 frem til og med 31. december 2003. Myndighedernes oprindelige mulighed for at tilmelde ejendomme udløb i marts 1999.

Genåbningen har medført tilmelding af 374 grunde fra myndighederne. Undersøgelse og oprensning af disse ejendomme finansieres af den oprindelige pulje og er løbende blevet prioriteret af Miljøpuljerådet.

Af de i 2008 prioriterede grunde er de 709 prioriteret som 'ikke registrerede affaldsdepoter', 11 som 'registrerede affaldsdepoter', 5 under 'kreditsagsordningen' og 6 under særlige forhold. Rådets prioriteringer siden 1993 fremgår af figur 1.

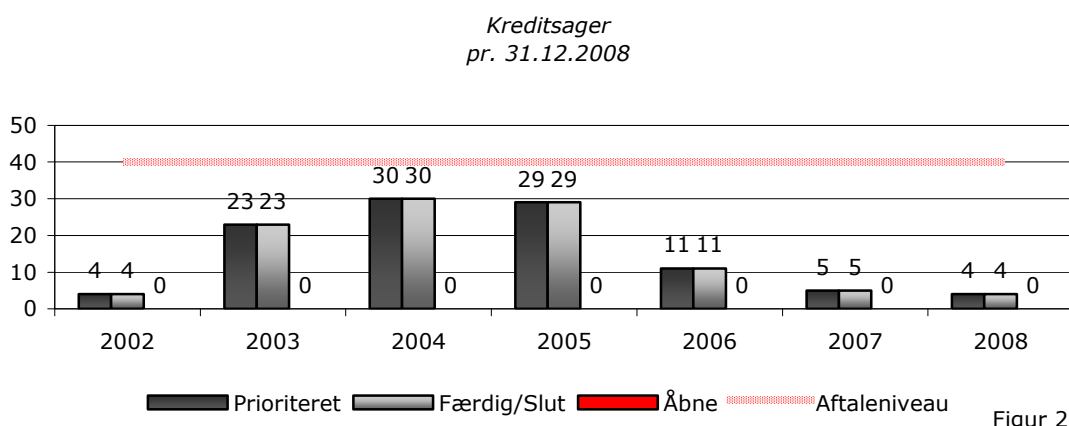


Figur 1

Den 8. oktober 2008 blev der afholdt møde i Miljøpuljerådet. På mødet besluttede rådet at prioritere 764 grunde til behandling i 2009, og 244 til behandling i 2010, dog således at OM i overensstemmelse med Regionerne kan fremrykke sidstnævnte til 2009.

Ordningen for fremrykkelse af grunde p.g.a. særlige belånings problemer (Kreditsager) der blev indført i 2002 er således uden praktisk effekt for resten af perioden, idet alle grunde nu er prioriteret, og kan behandles løbende af OM.

Af figur 2 fremgår det, at der under den særlige ordning i forbindelse med belåningsproblemer er prioriteret 4 grunde til hurtig undersøgelse og evt. oprensning i 2008. De er alle 4 færdige ved årets udgang. Som det også fremgår, er alle sager under denne ordning afviklet.



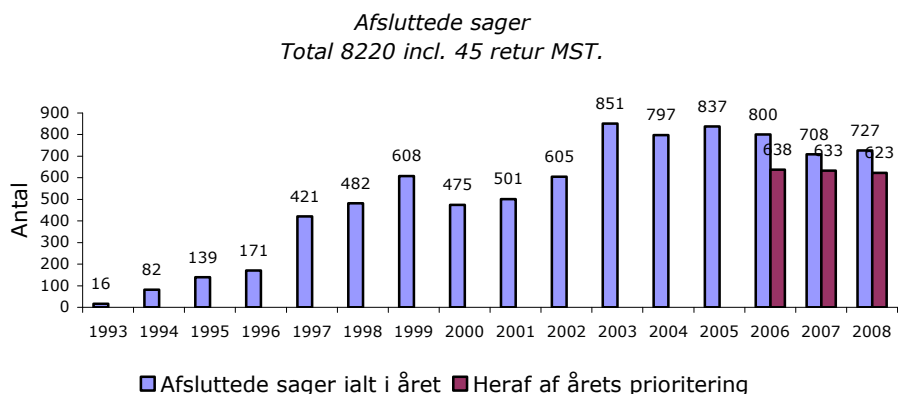
I 2009 forventer OM at skulle behandle omkring 800 offentligt tilmeldte grunde, hvoraf de 764 er prioriteret på det seneste puljerådsmøde til udførelse i 2009.

Med 2008 puljen er antallet af undersøgte-/oprensede grunde nået op på 8220 ejendomme siden OM's start i 1993.

Af de mange lukkede og oprensede anlæg er 13 tilbagekøbt (indeholdt i totalt antallet) og genåbnet af oliebranchen henover perioden.

I 2008 har OM afsluttet 727 grunde, heraf er de 623 fra 2008 porteføljen på 727 projekter.

Af de 623 projekter er de 516 (ca. 71 %) afsluttet med en undersøgelse, og 43 er afsluttet med en undersøgelse samt en risikovurdering. De resterende 106 projekter af 2008 porteføljen var stadig under udførelse ved årsskiftet.



Af disse er der estimeret oprensingsomkostninger, som følger: ca. 45 i prisgruppe <200.000,00 kr. 39 i prisgruppen 200-600.000,00 kr., 15 i prisgruppen 600-1.000.000,00 kr. og endelig 7 i prisgruppen >1.000.000,00 kr.

Ovenstående fig. 3 viser udviklingen i afsluttede undersøgelser/oprensninger af Miljøpuljerådets prioriteringerne, gennem årene. Med udgangen af 2008 har OM dermed afsluttet i alt 8220 af den totale portefølje på 8678.

Ved udgangen af 2008 havde OM, i alt 181 grunde under oprensning, jævnfør nedenstående figur 4, heraf de 106 fra 2008 prioriteringen. De 181 grunde er alle prioriteret af myndighederne – og heraf er 28 'In-situ- og monitoringsprojekter', som har været i drift i flere år. Endelig arbejder OM med 36 projekter fra den nye branchepulje og heri er også indeholdt 9 'In-situ projekter'.

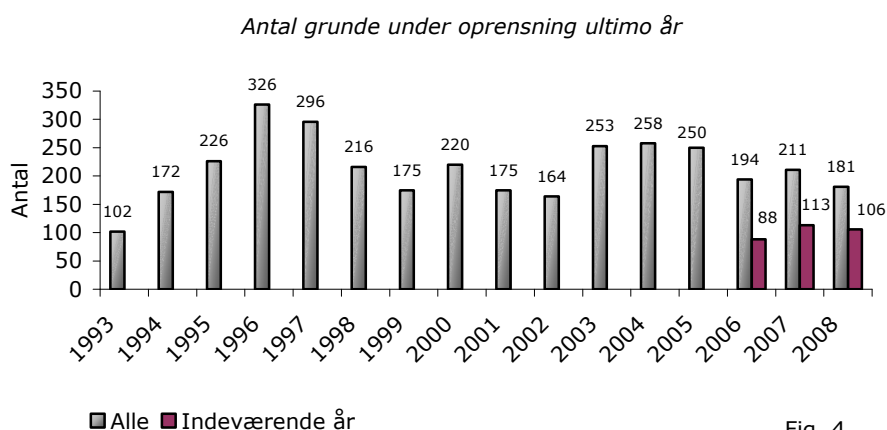


Fig. 4

De åbne sager fra årene før 2007 strækker sig helt tilbage til puljens åbning i 1993. De fleste sager fra før 2000 er 'in-situ' sager, hvor det ikke har været muligt at opnå enighed med myndighederne om at få lukket sagerne.

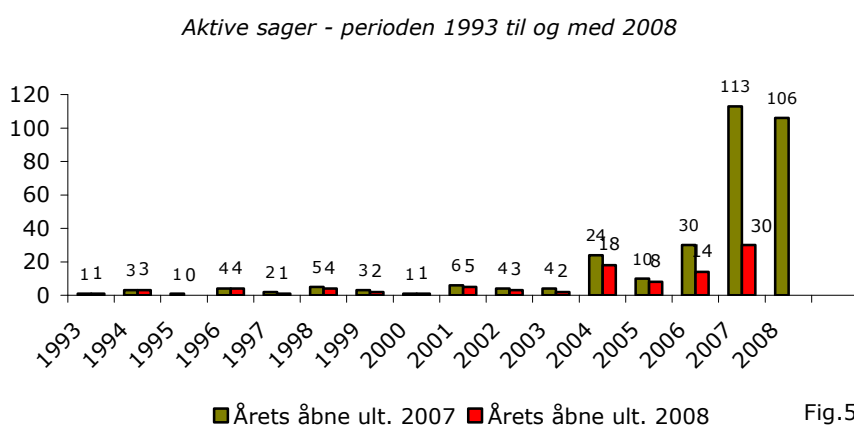


Fig.5

Som det fremgår af Fig. 5 er det lykkedes i 2008 at få lukket nogle i sagsporteføljen frem til og med 2006. Ultimo 2007 kan man af figuren udlede at antallet var 98 og tilsvarende 2008 var antallet 66. Det kan ligeledes udledes, at det også er lykkedes at lukke nogle af sager fra før år 2000, idet der med udgangen af 2007 var 19 sager fra 1993 t.o.m. 2000 og med udgange af 2008 var antallet reduceret til 15.

OM har ligesom i tidligere år haft stor fokus på at få afsluttet så mange sager som muligt. Kommunalreformen og dermed nedlæggelse af amterne med overgang til de nye regioner med udgangen af 2006, har set i det store perspektiv desværre ikke medført en mere effektiv sagsbehandling af OM porteføljen.

Nogle regioner overtog en anseelig mængde ikke færdige behandlede sager. Desværre har de nye regioner ikke formået at forbedre sagsbehandlingstiden. Dette betyder at OM med udgangen af 2008 har 587 sager, der mangler myndighedsgodkendelse ud af 687 fremsendte projekter. Resultatet i 2007 var en manglende sags portefølje på 559, så der har ikke været fremgang i sagsbehandlingen fra myndighedernes side generelt set.

Nedenstående figur 6 viser fordelingen af de grunde, som er prioriteret og undersøgt frem til og med 2006, samt forventningerne til prioriteringer i de kommende år.

*Afvikling af undersøgelser og oprensninger
incl. nye branchesager fra 2005*

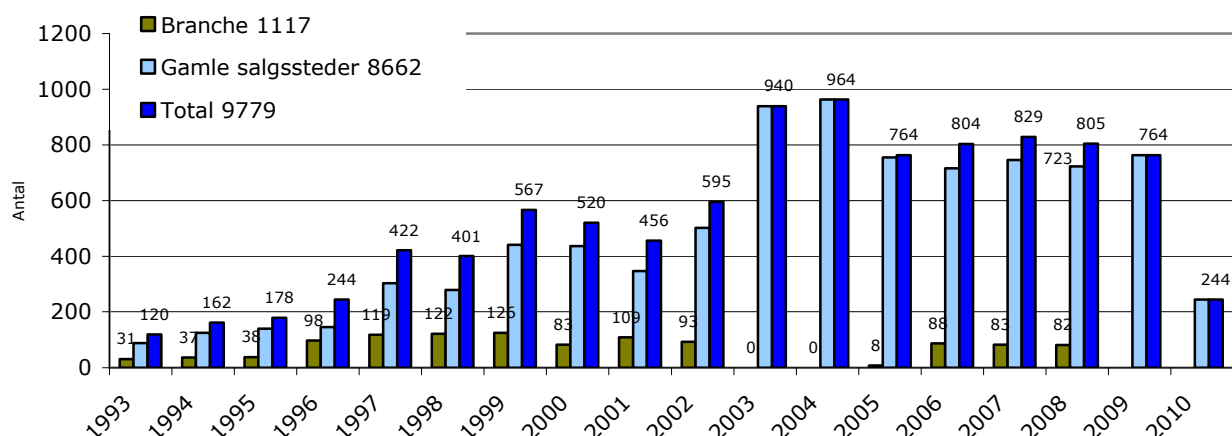


Fig. 6

Som er de sidste grunde nu prioriteret af Miljøpuljerådet til oprensning/oprensning i 2009 og 2010. OM forventer derfor at være færdige med alle undersøgelser i Region Nordjylland og Hovedstaden i 2009, og vil som tidligere nævnt formentligt kunne fremrykke 2010 sager efter aftale med Regionerne.

Nedenstående figur 7 viser, hvor meget jord, der er transporteret til rensning hos de professionelle jordrensere gennem årene, senest i 2008.

Renset Jord
I alt 1.711.000 tons

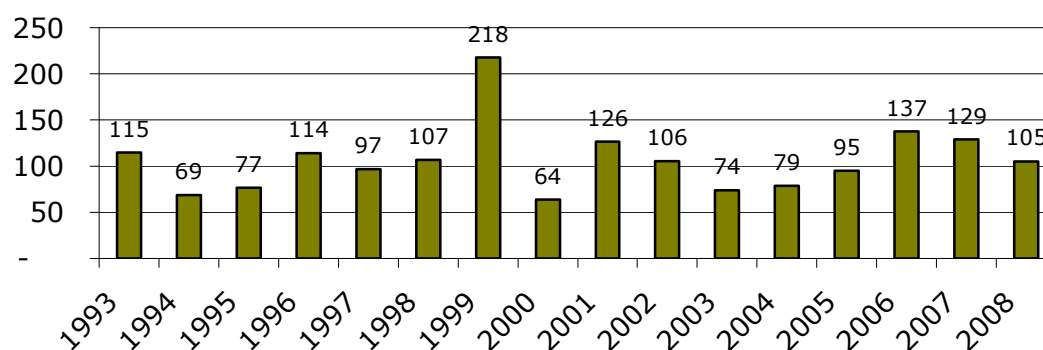


Fig. 7

I 2008 har OM leveret 105.231 tons jord til rensning. De 81.270 tons jord er fra OM projekter og heraf udgør OM branchegrunde de 43.902 tons (ca. 54 %) jord. Projekter, som vedrører forsikringsskader på villatanke har bidraget med 23.961 tons jord til rensning. Selvom mængden af OM jord er faldende skyldes de 54% fortsat oprensningen på 'branchegrundene', hvor alle tanke med til tilhørende rørsystemer bliver gravet op, men også at der i den offentlige pulje har været en række anlæg, med noget større forureninger end forventet.

Med hensyn til 'In-Situ sager' har OM ved årsskiftet 28 sager i gang i OM puljen og 9 i branchepuljen. Udviklingen af disse 'In-Situ metoder' har været for nedadgående gennem de seneste år. Så opstart af større 'In-situ' oprensnings-projekter forekommer kun i sjældne tilfælde.

Da OM efterhånden kun har godt 2 års aktiviteter tilbage er In-situ metoder ikke en umiddelbart acceptabel oprensningsmetode. Vi må dog nok erkende, at der nok vil forekomme et vist antal 'In-situ sager' i de kommende år, på grund af et atypisk forurenings billede, som betinger det.

Nedenstående fig. 8 viser på amtsbasis den geografiske fordeling af samtlige undersøgte grunde i perioden 1993 til og med 2006.

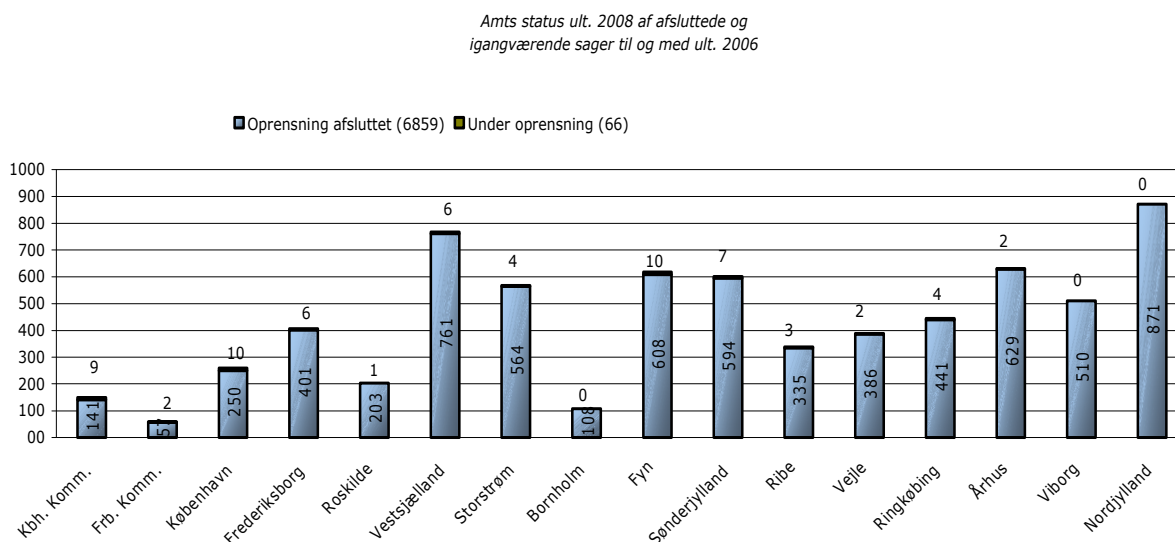


Fig. 8

Status for oprensningen af prioriterede grunde på amtsbasis er til og med 2006 som følger:

Der er undersøgt flest grunde i Jylland – i alt 3.766 (54,6 % af samtlige), og heraf er 18 grunde fortsat under oprensning.

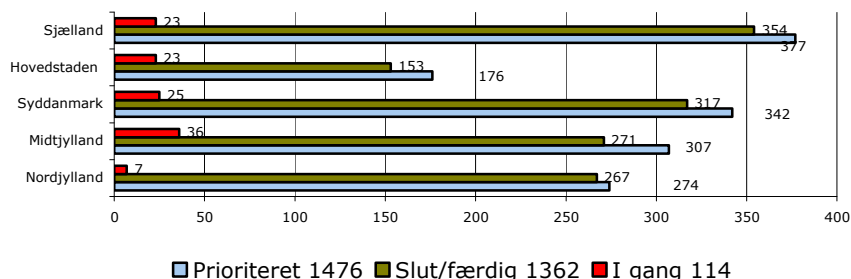
På Fyn er der undersøgt 608 (8,9 % af samtlige) grunde, 10 er fortsat under oprensning.

På Sjælland og omliggende øer inkl. Bornholm, er der undersøgt 2.485 (36,4 % af samtlige) grunde, 38 er fortsat under oprensning.

Status for oprensningen efter oprettelse af regionerne ultimo 2008 ser ud som følger:

Status for prioriterede grunde
2007 og 2008

Fig.9



Af de 729 prioriterede grunde i 2008 er der kun 106 igangværende ved årsskiftet. Godt 70 % er afsluttet med en undersøgelse, heri er også indeholdt 74 grunde lukket på historisk undersøgelse.

Hovedparten nemlig 668 af de afsluttede 2008 projekter er afsluttet med en gennemsnitspris på ca. 40.000,00. Af graveprojekter i porteføljen er der 39 grunde i omkostnings-gruppen mellem 200 til 600.000 kr.. 22 projekter har oprensnings omkostninger større end 600.000 kr.. Gennemsnittet på porteføljen ventes at blive 83.000 kr. eller i alt godt 61 mio. kr..

Efter kommunalreformen ser fordelingen af de resterende prioriterede grunde ud som følger. Der findes flest i Region Sjælland og Region Midtjylland med henholdsvis 35 % og 25 %, efterfulgt af Region Syddanmark med 21 %. I Region Nordjylland mangler kun 12 % og endelig mangler 7 % Region Hovedstaden (se nedenstående figur 10).

Antal grunde til undersøgelse/oprensning

Region	2009	2010	
Nordjylland	115	0	115
Midtjylland	198	51	249
Syddanmark	172	40	212
Hovedstaden	204	153	357
Sjælland	75	0	75
	764	244	1008

Fig.10

Figur 10A viser nedenfor, hvorledes afviklingen af de resterende grunde forventes at blive behandlet i de kommende år. Her tages også højde for de resterende branchegrunde fra OM's genåbning i 2005

OM forventer at de sidste grunde er undersøgt i foråret 2010 og at de sidste oprensingsprojekter dermed fysisk vil være afsluttet senest i 3. kvartal 2010. Der må forventes at være en række in-situ projekter, som vil have en driftsperiode ud over 2010. Se figur 10 A.

Afslutning af branche- og prioriterede sager

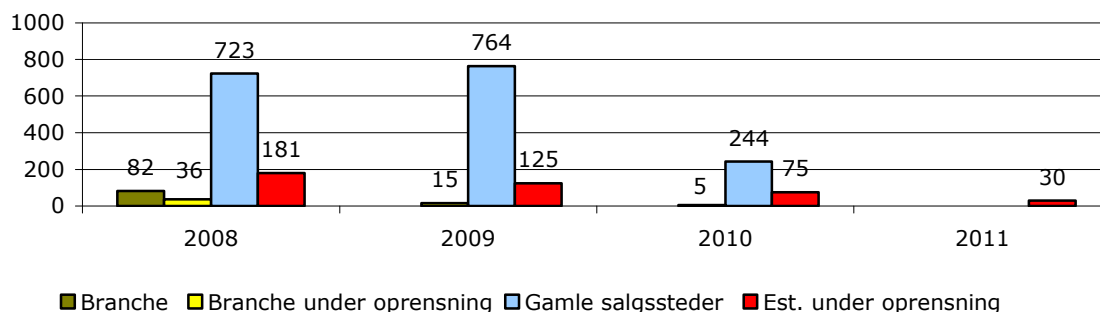


Fig. 10A

Den registrerede udgift til undersøgelse og oprensning i 2008 (de 623 afsluttede sager) er på gennemsnitlig 40.000 kr., og estimeret gennemsnit for hele porteføljen er 83.000 kr.. Dette er ca. 25.000,00 kr. under niveauet i de foregående års porteføljer. Dette viser trods de stigende omkostninger i de senere år inden for entreprenørarbejde og transportbranchen, har OM kunnet holde oprensningssomkostningerne på et rimeligt niveau.

Nedenstående figur 11 viser den gennemsnitlige oprensningssudgift, pr. 31.12.2008 for de grunde, som er undersøgt og oprenset siden 1993, samt hvor mange projekter det årlige gennemsnit er baseret på.

Udvikling i gennemsnitsomkostninger og antal sager 1993 - 2008

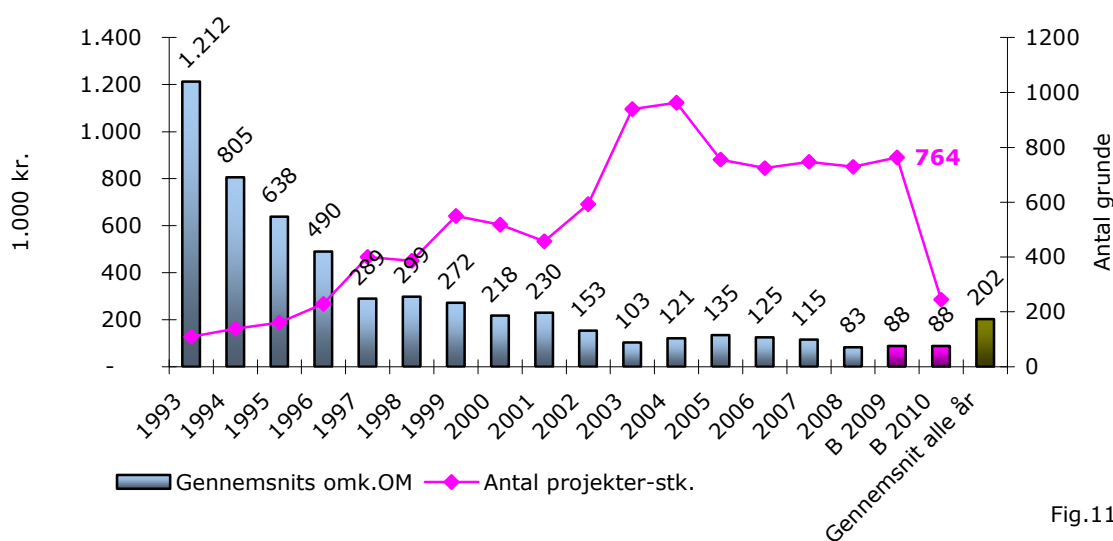
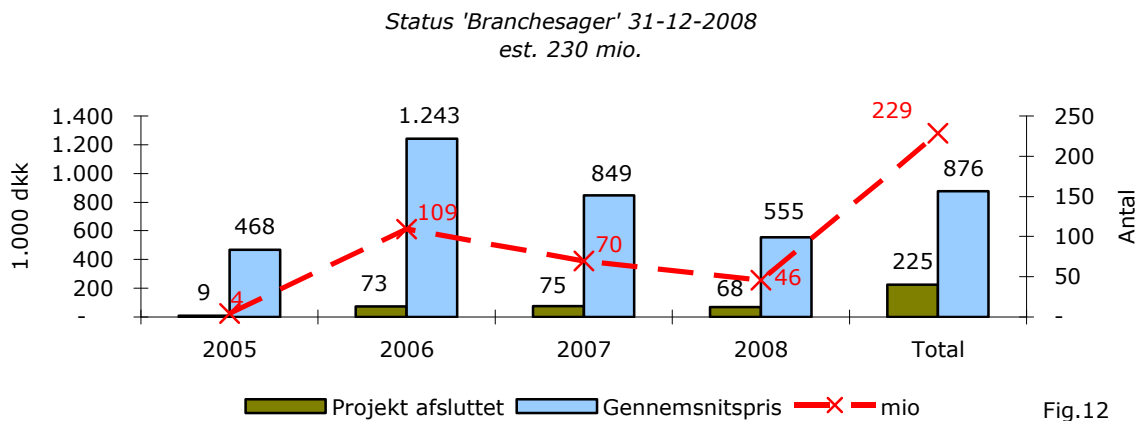


Fig.11

I budgettet for 2009 estimeres en gennemsnitsomkostning på 88.000 kr. for de op til 764 grunde fra prioriteringen. Den noget lavere forventning til den gennemsnitlige omkostning

skyldes resultaterne fra 2008, samt at antallet af flere ældre grunde uden for OSD-områder (områder med særlige drikkevands interesser), er stigende. Vi forventer derfor at mere end 70 % af 2009 grundene kan afsluttes med enten en historisk redegørelse eller en mindre undersøgelse og evt. risikovurdering.

For branche sagerne, se figur 12, er der ved udgangen af 2008 igangsat 261, hvoraf de 225 er afsluttede, hvilket betyder at 36 var under oprensning ved årsskiftet. Gennemsnitspriserne for hele porteføljen var ved årsskiftet 876.000 kr..

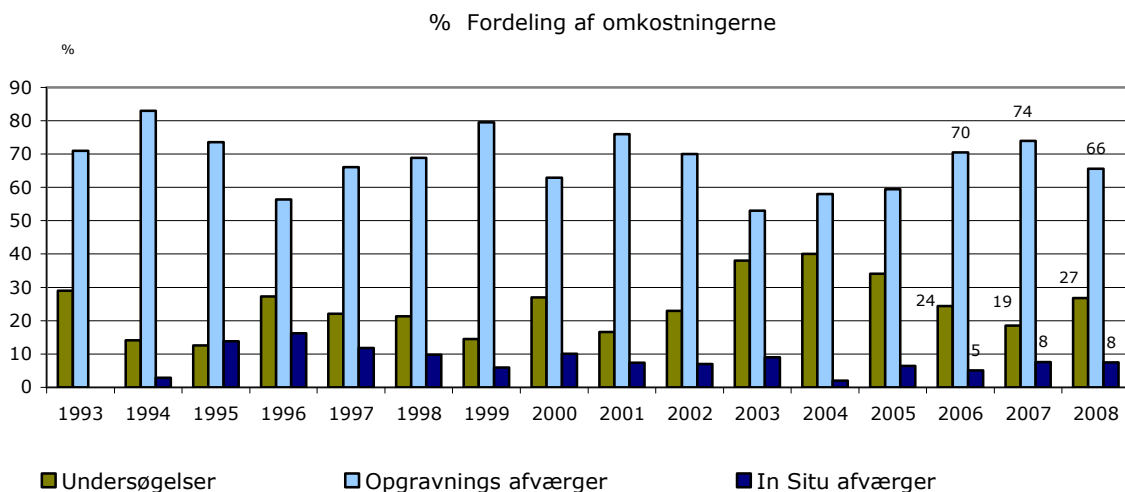


Af de 36 igangværende sager er graveprojekterne på 3 sager udskudt til afvikling i foråret 2009 af hensyn til byggeprojekter. Der er med udgangen af 2008 realiseret ca. 210 mio. af de budgetterede 230 mio..

De generelt lavere gennemsnitsomkostninger i de senere år skyldes flere forhold. For det første har Miljøstyrelsen i 1998 introduceret et mere standardiseret risikovurderingskoncept. Det bliver naturligvis anvendt og har betydet, at OM kun i særlige tilfælde fjerner forureninger, som ikke udgør en miljørisiko.

For det andet har ændringen af prioriteringssystemet baseret på "nærhedsprincippet" givet en række logistikmæssige fordele, som specielt er slået igennem i undersøgelsesfasen og har betydet en reduktion i det gennemsnitlige timeforbrug.

Endelig er der ikke mange grunde tilbage som ligger i OSD-områder, hvilket især ses på 2008 porteføljen.



Fordelingen af omkostninger i 2008 bærer tydeligt præg af, at undersøgelserne udgør en stigende andel af omkostningerne hvorimod afværge i form af graveprojekter er faldet en smule og In-Situ er uforandret i forhold til sidste år.

Hvis man ser lidt nærmere på tallene for eksempelvis OM, så udgør undersøgelsesdelen knapt 44 % hvilket skyldes at vi er ved at nærme os slutningen på puljen fra myndighederne, og antallet af sager vi kan afslutte med en undersøgelse har i år været hele 71 %. Vi er med andre ord nået til de mindst forurenede grunde. Der foretages selvfølgelig stadig afværge opgravninger, hvilket i år udgør 49 % af omkostningerne. Disse afværger er ikke nødvendigvis grunde fra 2008 prioriteringen. Omkostningerne til In-Situ ligger stadig på godt 7 %.

Når man analyserer omkostningerne for Branchesagerne bærer disse stadig præg af graveprojekterne, idet omkostningerne hertil udgør godt 92 % af alle omkostninger for denne pulje. Dette skyldes at alle tanke og rørsystemer, men også at godt 44.000 tons jord er bortgravet og sendt til rensning. Dette udgør ca. 54 % af den totale rensede jordmængde for året. In-Situ omkostninger udgør praktisk talt resten nemlig lidt mere end 8 %.

I 2008 er der afholdt 2 deltagermøder. Den 9. april 2008 afholdt foreningen det ordinære møde og årlige generalforsamling, og på mødet den 3. december 2008 blev foreningens aktiviteter og foreløbige budget for 2009 godkendt. Budgettet for 2009 er foreløbigt godkendt med et bidrag på 3 øre/liter benzin til brug for undersøgelse og oprensning i OM's ordinære pulje. Den nye pulje, beregnet til brug for oprensning af de branchegrunde, finansieres fortsat ved et særligt bidrag på 1 øre/liter solgt benzin, efter en særlig fordelingsnøgle for olieselskaberne. Budgetmødet vedtog ligeledes, at OM medfinansierer branchepuljen så længe det er muligt.

OM bidragene er for året stort set realiseret på budget for begge puljer.

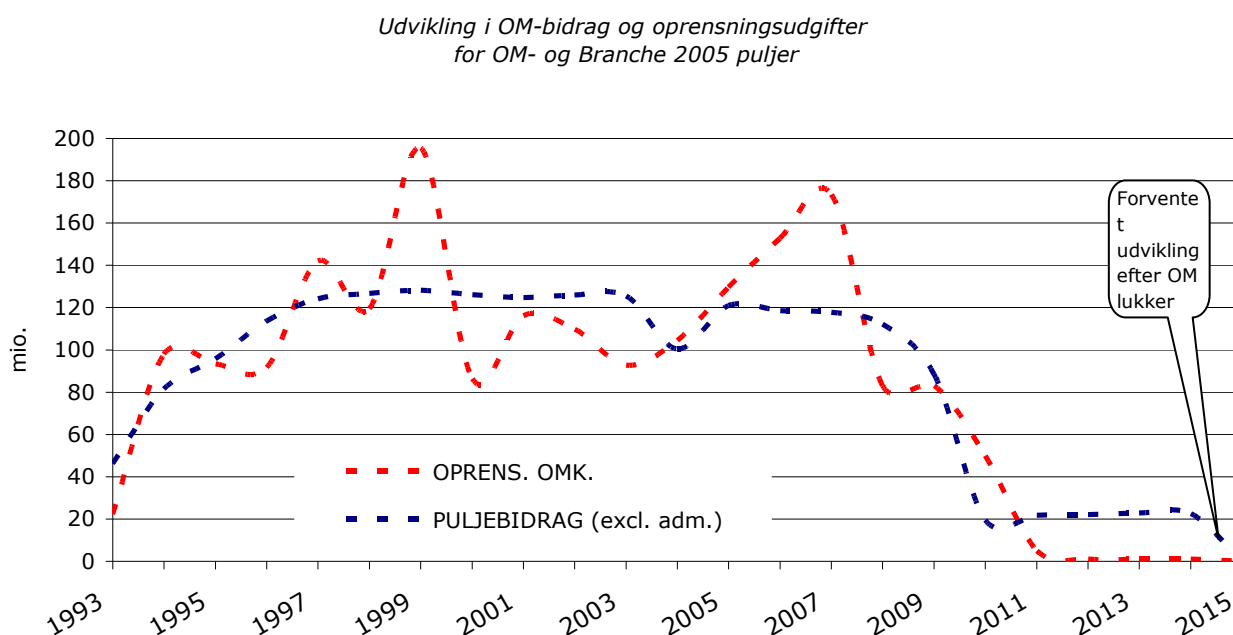


Fig. 14

Ovenstående figur 14 viser pengestrømmen for indbetalt bidrag (ekskl. administrations omk.) og afholdte oprensningsomkostninger, samt den skønnede udvikling, indtil OM har afsluttet sin primære opgave forventeligt i 2010.

Af figur 14 fremgår det, er der i 2008 er budgetteret med et OM bidrag, der er lidt under niveauet for 2007, i alt ca. 116 mio. kr., eller godt 5 mio. lavere. Reduktionen skyldes den lidt

lavere benzinomsætning i 2008. OM bidrag er som bekendt afhængig af benzinomsætningen, som har været svagt faldende gennem de seneste år.

Som det også fremgår, forudser OM et fortsat underskud i de kommende år, hvilket stadig skyldes oprensningen af 'Branchegrundene', der forventes at udgøre en omkostning på i alt ca. 230 mio. kr. over alle årene. Der er på nuværende tidspunkt realiseret 210 mio. i Branchepuljen.

Det er branchens ønske at færdiggøre de 261 grunde så hurtigt, som OM formår, hvorfor OM 'Branchepuljen' kommer i en underfinansierings situation i årene 2008 og frem til 2015. Som sagt selvfinansierer OM dette så længe OM totalt set har likviditet.

Ved udgangen af 2008 havde OM en økonomisk forpligtelse på godt 110 mio. kr..

Projekter

OM deltager løbende i følgegrupper og videns udviklingsprojekter sammen med Miljøstyrelsen, Regionernes Videncenter for Jordforurening og andre. Således også i 2008:

OM og Miljøstyrelsen igangsatte i 2008 et erfaringsopsamlingsprojekt, som skal redegøre for den naturlige svækkelse af oliedampe i jorden over tid efter spild af fyringsolie. Projektet påregnes afsluttet i 2009 og OM forventer, at projektet vil tilvejebringe ny viden, som kan få væsentlig betydning for omfanget af foranstaltninger til sikring og kontrol af indeklimaet ved fremtidige oprydninger af olieforurening under boliger.

Fra december 2008 er OM sammen med EOF blevet inddraget i Miljøstyrelsens følgegruppe for udarbejdelse af en vejledning for undersøgelse og oprydning af forurening fra villaolietanke. Vejledningen har til formål, at fastlægge mere præcise retningslinjer for forureningsundersøgelser og for kommunernes udmøntning af proportionalitetsprincippet. Det er forventningen, at vejledningen vil kunne nedbringe både den tid der går fra en forurening konstateres til sagen er afsluttet, og de samlede undersøgelses- og oprensningssomkostninger. Vejledningen forventes færdig ultimo 2009. Hvis vejledningen indfrier forventningerne kan den i væsentligt omfang lette håndteringen af villaolietanksagerne, til gavn for både olie kunderne, kommunerne og oliebranchen.

Desuden deltog OM, som bisidder for EOF, i 2008 aktivt følgegruppen for Miljøstyrelsens nye vejledning om miljøskader, samt i høringen af den række af bekendtgørelser der har implementeret EU's miljøansvarsdirektiv i Danmark.

OM-Sekretariatet

For OM har 2008 igen været et år med et højt aktivitetsniveau. Sekretariatet har igennem hele året arbejdet meget tæt ved kapacitetsgrænsen, også på grund af udskiftning i personalet både først og midt på året. Også i bestyrelsen har der i året været udskiftning.

Antallet af nye OM projekter har været i på niveau for OM sagerne i forhold til de forrige år, mens 'Villasagernes' antal er faldet 10 % i forhold til 2007. Det sidste er meget tilfredsstillende. Alt i alt er der afsluttet 727 OM sager, 68 branche og 156 villa sager i året.

OM introducerede i 2006 elektronisk arkivering af alle sager fra og med 1. januar 2006, både hvor det drejer sig om OM- og Villa sager. Dette har også i 2008 reduceret væsentligt på håndteringen af papir.

Det er endvidere aftalt, at sager der er elektronisk arkiveret rapporteres on-line til Topdanmark, hvilket har vist sig særdeles effektivt. Det er også aftalen at rapporteringen af Miljøstyrelsen's sager fra og med 2006 bliver elektronisk afrapporteret.

Sidst på året er der forhandlet nye aftaler for 2009 med samarbejdspartnere og de største leverandører. Forhandlingerne med samarbejdspartnere er blevet gennemført på et rimeligt niveau, men vi må dog erkende at bygge- og anlægssektoren også i 2008 har været en del presset, hvilket selvfølgelig stadig har indflydelse på vore aftaler for året 2009. Vor største enkelte omkostning er fortsat jordrensning, som også er den omkostning der fremadrettet er steget mest. Vi har dog for 2009 forhandlet os frem til en nulløsning med den største aftager.

Da OM nu kan se slutningen på opgaven er det også meddelt samarbejdspartnerne hvor mange sager der resterer i de enkelte regioner, idet vi i 2010 forventes at have løst opgaven.

OM har haft helt særligt fokus på at få myndighedernes sagsbehandling fremmet.

22. april 2009

Oliebranchens Miljøpulje

Jan E. Nilsson